

# 新时代中国农村体育发展的战略定位及转型向度

蒋晖<sup>1</sup>, 陈德旭<sup>2</sup>

(1. 南京林业大学 艺术设计学院, 江苏 南京 210001; 2. 山东大学 体育学院, 山东 济南 250061)

**【摘要】:** 中国步入新时代, 农村体育发展既获得政策支持, 亦存有现实矛盾, 运用文献研究、逻辑分析等方法对其基本形势、战略定位与转型向度作了系统梳理和归纳思考。新时代中国农村体育迎来农村现代化、城乡融合、健康中国、小康社会、全民健身及追求美好生活等宏大背景, 面对发展不平衡、推进不充分及供需不匹配等矛盾。农村体育要主动对接国家最新战略, 助力乡村振兴、带动共同富裕、推进健康中国、巩固小康社会。进而完成时代转向, 打造城乡体育融合发展模式: 加快城乡一体化; 构筑农村体育特色学术体系; 实现理论本土化; 注重农村体育规范运行机制; 推行实践标准化。

**【关键词】:** 健康中国; 农村体育; 农村现代化; 全民健身; 乡村振兴

**【中图分类号】:** G812.42 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 2096-5656(2021)06-0084-07

**DOI:** 10.15877/j.cnki.nsic.20211110.003

党的十九大宣布, 中国特色社会主义进入了新时代。“创造美好生活与共同富裕”的国家承诺和价值取向凸显了人民维度<sup>[1]</sup>, 我国社会的主要矛盾转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾<sup>[2]</sup>。“农村作为中国现代化稳定器和蓄水池”<sup>[3]</sup>在新时代给予众多村民丰富多彩的生活体验, 其中, 农村体育以一种社会事实独立存在, 与新时代的期许相契合。基于此, 新时代中国农村体育发展形势、战略定位及其转型向度等亟需梳理, 这不仅是一个学术话题, 更关联着人文关怀和社会情怀, 是体育人文社会学研究的终极呈现。

## 1 新时代中国农村体育发展的基本形势

### 1.1 新时代中国农村体育发展的政策支持

#### 1.1.2 宏观层面

①中央一号文件的“三农”关注为农村体育确立方针指引。2004—2021年, 持续关注农村、农业、农民的稳步发展(表1), 将农村体育融进乡村振兴战略, 为农村注入活力, 打造集农业与体育产业结合的田园综合体, 促使农民积极健身, 为主动健康奠定政策基础。②健康中国建设促进农村地区对体育的重视及开展, 体育促进健康的理念深入人心, 进而推动农村体育全面发展。③经济发展为农村体育振兴提供了条件<sup>[4]</sup>, 政治、经济、文化、社会及生态文明五

表1 2004—2021年中央一号文件的关注主题

Tab.1 2004—2021 concerns about No. 1 central document	
年份	主题
2004	促进农民增收收入
2005	加强农村工作 提高农业综合生产能力
2006	推进社会主义新农村建设
2007	积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设
2008	切实加强农业基础设施建设 促进农业发展农民增收
2009	促进农业稳定发展 农民持续增收
2010	加大统筹城乡发展力度 夯实农业农村发展基础
2011	加快水利改革发展
2012	加快推进农业科技创新 持续增强农产品供给保障能力
2013	加快发展现代农业 增强农村发展活力
2014	全面深化农村改革 加快推进农业现代化
2015	加大改革创新力度 加快农业现代化建设
2016	落实发展新理念 加快农业现代化实现全面小康目标
2017	深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能
2018	实施乡村振兴战略
2019	坚持农业农村优先发展 做好“三农”工作
2020	抓好“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康
2021	全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

注: 数据来源于绿维文旅。

位一体的发展理念, 使农村体育良性协调发展。这些宏观背景为农村体育振兴提供了新视角, 如结合脱贫攻坚、乡村振兴, 依托乡村自然资源, 利用好农

收稿日期: 2021-09-06

基金项目: 国家社会科学基金一般项目(20BTY080)。

作者简介: 蒋晖(1985—), 女, 江苏南京人, 博士, 博士后, 研究方向: 乡村美学。

通信作者: 陈德旭(1986—), 男, 山东莒县人, 博士, 助理研究员, 研究方向: 全民健身公共服务。

村丰富的生态优势,促进农村体育持续向好发展<sup>[5]</sup>。

### 1.1.2 中观层面

①《体育强国建设纲要》(国办发〔2019〕40号)强调:“将体育相关资源向农村倾斜”<sup>[6]</sup>,为农村体育发展提供了政策保障。城乡体育均衡发展成为农村体育繁荣的推动力。②《全民健身计划(2021—2025年)》(国发〔2021〕11号)提及,县(市、区)、乡镇(街道)、行政村(社区)三级公共健身设施和社区15 min健身圈实现全覆盖,推动农民等人群健身活动开展,软硬件结合促进农村体育质量提升。③《“十四五”体育发展规划》推出“体育助力乡村振兴工程、新型城镇化建设工程”,明确了农村体育发展的价值定位。

### 1.1.3 微观层面

①《农村体育工作暂行规定》(体群字〔2002〕53号)将任务设定为,贯彻国家有关体育和农村工作的法规及方针政策,紧紧围绕发展经济、建设小康的目标,全面落实全民健身计划,提高农民的生活质量等。②《关于发挥乡镇综合文化站的功能进一步加强农村体育工作的意见》(体群字〔2010〕128号)强调,发挥综合文化站的带动和辐射、平台和阵地、桥梁和纽带、引导和组织作用,促进农村体育生活化、科学化、制度化等。③农业部、国家体育总局联合印发《关于进一步加强农民体育工作的指导意见》(农办发〔2017〕11号)要求,各级农业、体育部门结合农民特点,推动全民健身持续向农民覆盖和倾斜,不断提高农村群众的身体素质,满足农民群众对美好生活的需要,切实做好新时代农村体育工作,为新时代农村体育发展制定具体实施方案。

## 1.2 新时代中国农村体育发展的现实矛盾

### 1.2.1 发展不平衡

①体育场地设施城乡及区域失衡。首先,城乡失衡。第六次全国体育场地普查数据显示,乡(镇)村体育设施为67.97万个,远少于城市96.27万个。其次,区域失衡。根据第六次全国体育场地普查数据的乡村部分,对其进行汇总,计算出各区域每个省区市的平均值,我国农村体育场地设施区域分布的省区市平均值存在差异,最多的是中部地区(31 176.3个),东部次之(25 336.6个),西部第三(15 814.7个),东北最末(11 143.7个)。②农村社会体育指导力量薄弱。首先,数量上未成一定规模,以《全

民健身计划(2016—2020年)》评估数据为参照,如江西省每千人公益社会体育指导员仅1.63人,低于上一周期的平均值1.7,与《全民健身计划(2021—2025年)》的预期目标2.16存有不小差距,可谓任重道远,这也间接反映农村社会体育指导员的不足。其次,农村高水平社会体育指导员队伍建设缺乏系统性,多以兼职为主,业务能力参差不齐,未能形成标准模式;自发性偏弱,群众科学健身的意识和能够得到科学健身指导服务还很有限。③体质监测普及程度的城乡失调。首先,体质监测实施效果不甚理想,《全民健身计划(2011—2015年)》评估报告显示,全国仅有16个省(区市)达到A类标准,即有将近一半的省(区市)是在A标之下,这说明优质的体质监测仍然不足,间接影响到农村居民体质的测试与提升。其次,农村体质合格等级与综合指数仍落后于城镇,这在一定程度上表明城乡公共体育服务的体质监测均等失衡,乡村民众的合格等级(含以上)占比87.2%,低于城镇的91.1%,其中,西南地区的云南、四川等地低于80%;体质综合指数为99.71,亦比城镇的100.60略低。

### 1.2.2 推进不充分

①决策层面的政策法规颁发有限。首先,数量上多以地方法律法规为主。截至2021年10月28日,以“农村体育”“农民体育”为关键词在北大法宝法律数据库共搜集到134篇文章,其中,地方法律法规达到126篇,中央法规司法解释仅有7篇,法律动态1篇。其次,质量缺乏完整性、科学性及规范性,且更新缓慢。如《中华人民共和国体育法》的修缮就极显滞后,学理上讨论有余,推进时成效有限,而对农村体育更无系统的反馈调整;农村体育的立法决策多是国务院、国家体育总局或相关部委联合颁发,执行过程中的失责与监管难度较大;农村体育政策法规的更新迟缓,导致间断明显,仅有《全民健身计划》完成了系列化。②执行环节的经费保障措施不力。首先,专项经费拨给属末级考虑对象。财政分配按行业的固有等次进行,体育已是较后领域,群众体育又后之,农村体育再后之,其结果自然是经费支持不足。其次,社会筹集渠道不够畅通。政府在社会筹集方面的政策相对较少,关注农村体育的社会力量或等待或观望,而未能整合起来,潜力无限的社会筹集略显疲软。③监督方面的评估指标体系

匮乏。评估方法不统一,如北京市“采取逐级自查自评、实地走访调研、公众满意度问卷调查和委托第三方专业公司调查相结合的方法”,而河北省则运用“文献研究法、调查法、对比分析法、数理统计法”等。而农村体育的监督评估多由政府部门掌控,一般呈现上级评下级的模式,既不全面又失客观。

### 1.2.3 供需不匹配

① 体育组织管理工作滞缓。首先,管理缺乏规范。许多农村社团属自发性组织,政府的介入将自治向管制倾斜,利益冲突凸显。其次,运行机制不畅。乡镇体育组织与管理部多依附于文化站或文体站,其职权行使受限;其他村办企业、学校、村社团及家庭等实体组织,或追求效益或避免责任或负担繁重等,致使村级体育组织呈涣散之态。② 体育信息宣传供需渠道受阻。首先,获知途径相对封闭。政府的信息公开制度建设相对滞后,建成后的利用效率不高,宣传不足,以致内容保障、奖惩机制及监督检查<sup>[7]</sup>等难以运行,出现“上层难以传达、下层无法表达”的信息供需脱节现象。其次,科技含量较低。某些农村地区基本的体育频道设置都困难重重<sup>[8]</sup>,以提供健身服务为主要功能的互联网平台更是难以普及。③ 体育活动赛事供需内容简易。首先,农村居民体育参与简单化,即主要以步行等无需器材的形式为主;其次,农村体育活动赛事的组织,形式化严重,仅扮演了搭台的角色,农村体育沦为背景。

## 2 新时代中国农村体育发展的战略定位

### 2.1 助力乡村振兴:彰显体育魅力

习近平在党的十九大报告中指出:“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作的重中之重。”乡村振兴战略是我国现代化进程中解决“三农”问题的必然选择<sup>[9]</sup>。乡村发展无疑为农村体育带来机遇,而农村体育也将反作用于乡村繁荣。乡村振兴战略规划具有明确的指标(表2),农村体育可通过对这些指标的促进来助推乡村振兴。第一,农村体育助力乡村产业兴旺。随着社会快速发展,将体育融入休闲农业中以发展乡村旅游等为产业转型与升级提供资源要素。第二,农村体育助力乡村生态宜居。农村体育场地设施的规划与建设可提高村庄绿化覆盖率,改善居住条件,将健身锻炼融入日常生活。第三,农村体育助力乡村文明建设。体育担负乡村物质与精神双重文明建设的使命;农村学校体育助力农村教育事业的综合发展及学生体质健康的促进与保持;转变农村体育消费观念,助推我国体育产业高质量发展。第四,农村体育助力乡村有效治理。体育活动中的村规民约,是践行是乡村治理的重要内容,如《吕氏乡约》讲求“德业相劝、过失相规、礼俗相交、患难相恤”,乡村体育需在“德过礼患”处不断去施展内蕴的动能,助力乡村治理。

表2 乡村振兴战略规划相关指标

Tab.2 related indicators of Rural Revitalization strategic planning

分类	序号	主要指标	单位	2016年 基期值	2020年 目标值	2022年 目标值	2022年比2016 年增加[累计提 高百分点]	属性
产业兴旺	1	休闲农业和乡村旅游接待人数	亿人次	21	28	32	11	预期性
生态宜居	2	村庄绿化覆盖率	%	20	30	32	[12]	预期性
	3	村综合性文化服务中心覆盖率	%	—	95	98	—	预期性
乡村文明	4	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	55.9	65	68	[12.1]	预期性
	5	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	10.6	12.6	13.6	[3]	预期性
治理有效	6	建有综合服务站的村占比	%	14.3	50	53	[38.7]	预期性
	7	有村规民约的村占比	%	98	100	100	[2]	预期性
生活富裕	8	农村居民恩格尔系数	%	32.2	30.2	29.2	[-3]	预期性
	9	城乡居民收入比	—	2.72	2.69	2.67	-0.05	预期性

注:数据来源于《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》。

### 2.2 带动共同富裕:挖潜体育致富

习近平指出:“实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。”2020年,是打赢脱贫攻坚战的收官之年,农村体育在此背景下应担负起扶治相对贫困、带动共同富裕的使命。第一,举办

农村体育赛事。农村地区体育赛事的举办,可带动当地就业,还可将农产品展销与赛事融合,形成可持续的脱贫致富模式。第二,丰富农村体育设施。促其主动追求健康,为其养护身体、治未病及阻断因病返贫提供物态保障。第三,扶持农村体育企业。乡

镇体育制造业逐渐增多,为农村留守人口再就业提供岗位。第四,打造农村体育综合体。将农业、生态、文化及体育元素整合于一体,吸引赛事、旅游合作,为农村地区的产业融合和升级明确方向,确保村民从中获利。第五,体育科普进农村。组织教练员、运动员等团队下沉农村宣讲健身知识、教授运动技能及弘扬健康理念等。第六,发展农村体育体彩。重视农村体育发展对扶贫工作推进非常必要,如浙江省打造共同富裕的体育示范区,实施体育助力山区26县共富,体育成为“全民健康的基石、产业发展的支柱、奋斗精神的动力”。

### 2.3 促推健康中国:突出体育功效

健康中国建设是举国之事,涉及全民,健康中国的全民健身行动指标设立细致(表3)。但农村居民进行体育锻炼的意识相对薄弱,需要引导和鼓励,以体育的方式来实现农村场域的健康促进是健康中国

建设进程中较为重要的一环。伴随农业生产的人力化,农村居民参与劳动的比例在减少,以劳动代体育的形式被改变,加之生活条件不断提高,村民居民的健康问题逐年攀升。第一,农村体育促进健康中国建设的全域性实现。体育活动的参与能够有效地防控慢性疾病发生,农村体育的繁荣能促进农村健康、城乡健康均衡发展及至健康国度的塑成。第二,农村体育促进村民的全面健康。体育不仅强健体魄,也能有效促进心理健康,降低农村自杀率<sup>[10]</sup>。第三,农村体育促进村落的健康发展。农村体育为村落提供生机与动力,让村民更有归属,通过体育将民心凝聚、整合起来,为着“富起来、强起来”的共同目标砥砺前行。第四,结果性指标的城乡国民体质与经常参加体育锻炼人数需要农村体育发展的支撑,是均衡性与普遍性的总体反映,农村人口基数大,农村体育繁荣将带动健身行动指标完成。

表3 健康中国的全民健身行动指标

Tab.3 national fitness action indicators of healthy China

领域	序号	指标	基期水平	2022年目标值	2030年目标值	指标性质
结果性指标						
	1	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例(%)	2014年为89.6	≥90.86	≥92.17	预期性
	2	经常参加体育锻炼人数比例(%)	2014年为33.9	≥37	≥40	预期性
个人和社会倡导性指标						
全民健身行动	3	鼓励个人至少有1项运动爱好或掌握一项传统运动项目,参加至少1个健身组织,每天进行中等强度运动至少半小时	倡导性			
	4	鼓励医疗机构提供运动促进健康的指导服务,引导社会体育指导员在健身场所等地方为群众提供科学健身指导服务,提高健身效果,预防运动损伤	倡导性			
	5	鼓励公共体育场地设施更多更好地提供免费或低收费开放服务,符合条件的企事业单位体育场地设施全部向社会开放	倡导性			
政府工作指标						
	6	每千人拥有社会体育指导员(人)	1.6	1.9	2.3	预期性
	7	农村行政村体育设施覆盖率(%)	88	基本实现全覆盖	100	预期性

注:资料来源于《健康中国行动(2019—2030)年》。

### 2.4 巩固小康社会:扩展体育格局

习近平指出,我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。2020年,全面小康社会已然建成。农村体育作为相对边缘的社会公共事务,对全面小康社会有着必要的战略定位。就政策制度角度而言,我国农业农村能否实现优先发展,不仅需要政府的政策倾斜,而且需要政治、经济、文化、社会、生态“五位一体”的制度支撑<sup>[11]</sup>。第一,农村体育的经济促动。体育活动的益处是显而易见的,让农民体验到体育

的价值,进而带动体育消费,形成体育与经济间的有效互动。第二,农村体育的政治表达。农村体育中的权力行使要充分展现为农民权利获取的考虑和偏重,使得体育有效服务于农村区域,进一步巩固小康社会的建设。第三,农村体育的文化延续。农村孕育并维系着许多传统体育文化,对其保护与传承是全面小康社会的重要任务,农村体育文化的绵延与存续亦是彰显国家或民族积淀与根基的载体,需进行挖掘、传承并发扬。第四,农村体育的社会治理。农村体育治理体系的优化与治理能力升级担负着社会和谐、稳定等多元责任。第五,农村体育的生态文

明。体育既促进人的健康,环境友好型的体育设施规划又能够带动多种生态的健康。

### 3 新时代中国农村体育发展的转型向度

#### 3.1 一体化转向:打造城乡体育融合发展模式

2019年4月15日,《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》颁发,为新型城乡关系重塑、融合发展及乡村振兴等确立了方向。新时代城乡发展趋向一体化向度,城乡体育融合彰显了均等化与公平性。

首先,城乡体育融合发展需要创新体制机制。打破以城市建设为主的固有思维,促进各类体育要素向乡村倾斜,如促使体育发展依赖的各式人才适当地下沉乡村,将其先进的理念、技术等新动能注入乡村;资金投入方面更要关心农村、农民,调适城乡间的预算比例,确保农村体育发展的经费充足;体育场地设施应充分考虑农村居民需求,结合农村土地资源的有效利用,为农民设计符合其自身特点的物态装备;注重体育产业的乡村转移,既可为企业节省成本,又能促进当地村民增收就业;城乡体育信息均等,拓展农村体育信息获取的渠道,通过多种形式宣传健康及健身知识,促进城乡体育要素配置良性互动。

其次,城乡体育融合发展需注重资源共享。城市与乡村是一个依存融合、互促共荣的生命共同体<sup>[12]</sup>。城乡公共体育服务普惠共享,使得公共体育服务城乡全覆盖;建立城乡体育分享机制,实现全域体育资源共享模式,破除城乡二元体制的束缚,促进城乡借助体育方式展开交流与融合。

再次,城乡体育融合发展需确立法治保障。决策层面要制定城乡体育融合发展的政策法规,遵循国家宏观法治倡导,针对城乡二元格局的体育瓶颈,促进资源共享、权益保障及设施维护等方面的法律出台,确保国家力量和社会力量共同参与城乡体育融合工程;执行环节要促进政策法规切实落地,明确牵头部门与参与部门的责任和分工,建立“回头看”反馈机制,使目标设定与结果呈现相吻合,稳步推进城乡体育融合发展。

#### 3.2 本土化转向:构筑农村体育特色学术体系

新时代的中国农村体育需格外重视理论向度的推进。

首先,注重农村体育理论的本土理念。中国自古以来乡土浓重,在这片深沉的热土上孕育出独特的理论,如梁漱溟的“乡村建设运动”、费孝通的“乡土中国”等,农村体育也应从理论体系构建发轫,旨在形成本土化的农村体育学。一是,通过演绎将已有的农村发展相关理论迁移至农村体育领域,进而产生出属于农村体育发展的理论;二是,运用归纳对散布在乡间村落的体育形式加以整理提炼,从村民日常生活中找寻理论成果。

其次,构建完善的农村体育学科体系。农村体育的内涵、外延、特征、类型及功能等内容需填充进理论体系中,其与乡村振兴(产业、文化、人才、生态及组织)、脱贫致富、健康中国及小康社会等宏观政策的契合都需学理赋予。农村体育基础薄弱,如健身理念的滞后,使得农村居民群体主动追求健康的意愿不强,缺乏预防性机制,仅是有病吃药,体育参与的动力明显不足。村民美好生活的向往离不开体育活动的点缀,将新时代农村居民的体育需求同现实的社会大背景紧密联系起来是农村体育学学科升级的核心内容,学界应给予侧重。

最后,农村体育打造特色的研究学派。可参照乡村治理的“华中学派(武汉大学等)”对农村体育展开探究,走进农民生活空间,了解其体育生态,听取其体育乐趣,讲好基层体育故事等,真正形成具有中国特色且具乡土地气的农村体育研究学派,为民发声、为民请愿,全心全意、全力奉献。总之,新时代的农村体育亟须理论本土化,对接国家重大发展战略,形成农村体育本土理论,促使农村与体育联动,为中国本土社会学推进贡献一份力量。

#### 3.3 标准化转向:注重农村体育规范运行机制

新时代的农村体育于实践开展中需逐步完成标准化向度,这既是现实所需,亦是其自身发展的进阶表现。农村体育虽推进较为缓慢,但一直在行进,标准化建设是其规范运行的重要阶段,值得施行。

首先,农村体育要素称谓标准化。可参照群众体育标准的人员、锻炼、场所与条件、项目开展、科研类型<sup>[13]</sup>等展开设定,如健身文化广场、农民体育健身工程等,将这些要素均纳入农村公共服务体系,对其作用发挥给予说明,使村民对其有最基本的了解。

其次,农村体育投入比例标准化。农村体育的投建涉及场地、器械、经费、活动、指导等,要厘清政

府部门的管理权责,细化投入和支出的具体形式、标准和比例;重视运行机制建设,建立相应的规范和工作细则,以促进依章行政、协调配合并形成合力<sup>[14]</sup>。应设计出合理的方案且结合村落发展实际情况进行供给,提前调研村庄的用地空间、人口规模、经济状况及运动氛围,以配备恰适的体育资源,达到供需平衡。

再次,农村体育组织管理标准化。农村体育的日常运行需有专门的人员进行组织管理,如日常场地设施的维护、修缮等,在保障健身秩序的同时为村民提供本土就业机会,使其与扶贫工作相联系;设立文体活动站点等组织保障,为农村体育开展服务,呼吁、引导、鼓励全村村民学习体育知识、参与健身锻炼,形成正确的运动观和健康观,丰富农村民众生活,为新时代绘制美好的乡村体育画卷。

#### 4 结语

新时代中国农村体育发展既得到全方位的政策支持,如宏观层面乡村振兴、健康中国的确立;中观层面的体育强国、全民健身推进;微观层面的具体工作规定及意见等,但其在发展过程中亦难免面对些许现实矛盾,如发展不平衡、推进不充分及供需不匹配等。因此,农村体育应对接新时代国家重大战略以明确定位,助力乡村振兴、带动共同富裕、促推健康中国及巩固小康社会,且要在未来发展的向度上华丽转型,在体育层面融合城乡二元结构一体化;在理论创新上努力构筑具有中国特色的农村体育研究学派和体系,实现本土化;在实践操作上积极推

进农村体育规范运行,完成标准化。

#### 参考文献:

- [1] 史宏波,黑波.近代以来“新时代”概念之考辨[J].上海师范大学学报(哲学社会科学版),2018,47(6): 54-63.
- [2] 中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M].北京:学习出版社,2018.
- [3] 贺雪峰.农村:中国现代化的稳定器与蓄水池[J].党政干部参考,2011(6): 18-19.
- [4] 郑杭生,李强.社会运行导论——有中国特色的社会学基本理论的一种探索[M].北京:中国人民大学出版社,1993.
- [5] 史伟.破解“去哪儿健身”难题 政协委员建言献策[N].中国体育报,2020-05-11(1).
- [6] 国务院办公厅印发《体育强国建设纲要》推动全民健身公共服务资源向农村倾斜[N].南方农村报,2019-09-03(1).
- [7] 王家宏.我国公共体育服务体系研究[M].苏州:苏州大学出版社,2016.
- [8] 李艳.农村公共体育服务存在的问题与思考[J].成都体育学院学报,2008,34(10): 30-32.
- [9] 叶兴庆.为实施乡村振兴战略提供制度保障[J].中国农村经济,2020(6): 14-17.
- [10] 王武林.中国老年人口自杀问题研究[J].人口与发展,2013,19(1): 83-89.
- [11] 黄祖辉.农业农村优先发展的制度体系建构[J].中国农村经济,2020(6): 7-11.
- [12] 魏后凯.深刻把握城乡融合发展的本质内涵[J].中国农村经济,2020(6): 4-7.
- [13] 张瑞林.体育管理学[M].北京:高等教育出版社,2015.
- [14] 胡庆山.论农村体育基本公共服务标准化[J].北京体育大学学报,2013,36(12): 16-22.

#### 作者贡献声明:

蒋晖:提出论文选题,拟定论文框架,撰写、修改论文;陈德旭:审核、修改论文。

## Strategic Orientation and Transformation Direction of China's Rural Sports Development in the New Era

JIANG Hui<sup>1</sup>, CHEN Dexu<sup>2</sup>

(1.Nanjing Forestry University, College of Art and Design, Nanjing 210001, China 2.Shandong University, School of Physical Education, Jinan 250061, China)

**Abstract:** As China enters the new era, the development of rural sports is given the policy support and meanwhile is challenged by practical contradictions. This paper systematically combs and summarizes its basic situation, strategic positioning and transformation direction by using the methods of literature research and logical analysis. In the new era, China's rural sports usher in the grand background of rural modernization, urban-rural integration, healthy China, a well-off society, national fitness and the pursuit of a better life. At the same time, it faces the main contradictions such as unbalanced development, insufficient promotion and mismatch between supply and demand. Rural sports should take the initiative to connect with the latest national

strategy, help rural revitalization, drive common prosperity, promote a healthy China and consolidate a well-off society, and then complete the turn of the times and create a development model of urban-rural sports integration: accelerate urban-rural integration; construct the academic system with rural sports characteristics: realizing the localization of theory; pay attention to the standardized operation mechanism of rural sports: carrying out practice standardization.

**Key words:** healthy china; rural sports; rural modernization; national fitness; rural revitalization

---

(上接第52页)

## Research on the Modernization of Multivariate Governance of Students' Physical Health in the New Era

JIN Jian

(*School of Public Administration, Hohai University, Nanjing 210098, China*)

**Abstract:** Economic development has promoted changes in the social structure and the progress of school education, which leads to changes in student health problems and governance priorities in different periods. The stability of healthy values, governance structure and the strengthening of the rule of law ensure the basic effectiveness of governance. However, the complexity of health has led to new difficulties such as policy marginalization and action coordination, unity of knowledge and action, supervision and accountability in the management of students' physical health. The modernization of the multivariate governance of students' physical health in the new era is aimed at the new problems regarding current students' physical health, so as to further build a governance pattern which is government-led, school-based, and of family upbringing, social co-construction and personal responsibility. To protect students' right for health, it is advised to strengthen health promotion in schools, foster healthy lifestyles, purify healthy social environments, and enhance the awareness of healthy self-discipline. The implementation of systematic and diversified health interventions is the modernization of multiple elements such as governance concepts, governance patterns, governance environments, and governance laws.

**Key words:** physical health; government-led; school physical education; family upbringing; social co-construction; personal responsibility; multivariate governance